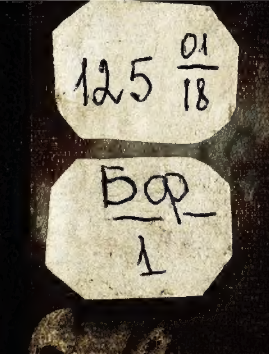


ВСЕПОДДАННѢЙШІЙ ОТЧЕТЪ НАМѢСТНИКА КАВКАЗСКАГО ПО ГРАЖДАНСКОМУ УПРАВЛЕНІЮ КАВКАЗСКИМЪ И ЗАКАВКАЗСКИМЪ КРАЕМЪ

1863-1871.



ВСЕПОДДАННѢЙШІЙ ОТЧЕТЪ

НАМѢСТНИКА КАВКАЗСКАГО

по Гражданскому Управленію

КАВКАЗСКИМЪ И ЗАКАВКАЗСКИМЪ КРАЕМЪ.

1863—1871.

Въ 1861 году ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было осчастливить Своимъ посѣщенiемъ нѣкоторыя мѣстности Кубанской области и Кутаисскую губернiю; но весьма только малая часть вѣрноподданнаго Вамъ населенiя Кавказскаго могла въ то время удостоиться лицезрѣнiя возлюбленнаго своего Монарха, котораго оно, болѣе 20 лѣтъ тому назадъ, впервые узрѣло Наслѣдникомъ Всероссiйскаго Престола. Нынѣ, Государь, посѣщая дальнюю окраину обширной Русской земли, Вы радуете ее проѣздомъ чрезъ многiя изъ тѣхъ мѣстъ, которыя въ 1850 году были свидѣтелями радостнаго для нихъ посѣщенiя Вашего. Не измѣнились чувства, которыя нѣкогда повсюду, на пути Вашемъ, съ восторгомъ изливались предъ Вами; но измѣнилось многое въ бытѣ этого края. Двадцать лѣтъ не прошли безслѣдно надъ Кавказомъ, который стремится все болѣе и болѣе къ близкому слiянiю съ дорогимъ отечествомъ—Россiею; и Правительство, въ лицѣ своихъ учрежденiй, и народъ въ виду своихъ интересовъ духовныхъ и матерiальныхъ, соревновали въ скрѣпленiи узъ, которыя 70 лѣтъ тому назадъ связали Кавказъ съ Имперiею Русскою. Въ 1850 г. война, раздиравшая столь долго сей благодатный край, стоившая Россiи столько жертвъ, еще кипѣла въ полномъ своемъ кровавомъ разгарѣ; она дала храброй и вѣрной Вамъ Кавказской армiи дорогой для нее случай видѣть Васъ, Государь, на своихъ аванпостахъ, включить Васъ въ ряды своихъ храбрыхъ избранниковъ. Доблестные мои предмѣстники прiуготовили и совершили счастливое событiе окончанiя этой войны въ тѣхъ частяхъ края, которыя нынѣ Вы посѣтили и гдѣ Вы освѣтили державнымъ Вашимъ взоромъ мѣста, въ которыхъ скрывался вождь враждебный; туда, куда проникала только русская храбрость, нынѣ проникаетъ русское просвѣщенiе и русское благоустройство. Сложивъ военные доспѣхи, Россiя забыла дерзкую съ нею борьбу и благодушiе ея Монарха велѣло ей принять въ свои объятiя прежнихъ враговъ — какъ новыхъ сыновъ. Правительственныя заботы могли обратиться исключитель-

но на дѣянія мира и въ то время, когда писалась послѣдняя страница Кавказской войны, ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было, удостоивъ меня Своимъ довѣріемъ, призвать меня къ выполненію тѣхъ великихъ цѣлей мирнаго благоустройства, которыя, согласно стремленіямъ сердца Вашего, содѣлались единственнымъ уже предметомъ Вашего попеченія о Кавказѣ. Да позволено мнѣ будетъ нынѣ, когда Кавказъ торжествуетъ присутствіе своего Монарха, повергнуть передъ Вами краткій отчетъ о дѣйствіяхъ гражданскаго управленія краемъ въ 8-ми лѣтній періодъ моего здѣсь пребыванія.

Главнѣйшія мѣропріятія, исполненныя гражданскимъ управленіемъ Кавказскаго и Закавказскаго края съ 1863 по 1871 годъ, выразились:

1) Въ улучшеніи быта бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ, а равно государственныхъ поселянъ, живущихъ на земляхъ лицъ высшаго мусульманскаго сословія и армянскихъ меликовъ.

2) Въ введеніи сельскихъ управленій.

3) Въ опредѣленіи правъ лицъ высшаго сословія мусульманскихъ частей Закавказскаго края и Мингреліи.

4) Въ утвержденіи имущественныхъ правъ лицъ высшаго мусульманскаго сословія и армянскихъ меликовъ на земли, Всемилостивѣйше имъ пожалованыя 6 Декабря 1846 года.

5) Въ введеніи судебной реформы, административныхъ преобразованій, а равно и новыхъ кассовыхъ и контрольныхъ правилъ.

6) Въ мѣрахъ къ заселенію восточнаго берега Чернаго моря, по выходѣ горскаго населенія.

7) Въ окончательномъ введеніи въ бывшемъ Мингрельскомъ владѣніи русскаго управленія.

8) Въ распространеніи на Терскую и Кубанскую области общаго гражданскаго управленія.

9) Въ принятіи въ казну имѣній грузинской церкви.

10) Въ увеличеніи средствъ народнаго образованія.

11) Въ мѣрахъ къ развитію промышленности и устройству путей сообщенія.

12) Въ улучшеніи общественнаго призрѣнія.

13) Въ развитіи и благоустройствѣ городовъ.

14) Въ увеличеніи государственныхъ и земскихъ доходовъ.

Представлены на разсмотрѣніе высшихъ государственныхъ учрежденій предположенія:

1) Объ устройствѣ управленія мусульманскимъ духовенствомъ.

2) О введеніи общей акцизной системы съ питей и съ табаку.

3) О замѣнѣ откупной системы для добычи нефти и соли системою акцизною.

По улучшенію быта бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ, а равно государственныхъ крестьянъ, поселенныхъ на земляхъ лицъ высшаго мусульманскаго сословія и армянскихъ меликовъ.

Въ 1865 году Я имѣлъ счастіе представлять ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ краткій обзоръ первыхъ дѣйствій моихъ на пути, для меня тогда еще новомъ; въ то время улучшеніе быта помѣщичьихъ крестьянъ въ Закавказскомъ краѣ, составлявшее главнѣйшій предметъ моихъ попеченій, осуществилось только еще въ Тифлисской губерніи. Хотя первыя впечатлѣнія, произведенныя этою великою экономическою реформою, подавали полную надежду на повсемѣстное благополучное и спокойное совершеніе ея; но за полный успѣхъ ея, безъ всякихъ хотя бы и случайныхъ и временныхъ потрясеній нельзя было еще вполнѣ ручаться. Нынѣ могу смѣло сказать: на всемъ уже Кавказѣ, какъ и въ остальныхъ частяхъ Имперіи, крѣпостное право есть только историческое воспоминаніе. Въ концѣ 1865 года Положеніе объ улучшеніи быта помѣщичьихъ крестьянъ обнародовано и введено въ дѣйствіе въ Кутаисской губерніи, а 19 Февраля 1867 года и въ бывшей Мингреліи. Благодаря щедротамъ Вашимъ, облегчившимъ помѣщичьему сословію лишеніе крестьянскихъ повинностей, которыя для многихъ, при неразвитости ихъ хозяйства, составляли главный источникъ ихъ существованія; благодаря благоразумному усердію правительственныхъ чиновъ, похвальному самопожертвованію дворянства, наконецъ, спокойному благоразумію населенія — крестьянское сословіе вступило въ пользованіе своими новыми гражданскими и имущественными правами безъ борьбы съ прошедшимъ, не оставивъ въ сердцахъ помѣщиковъ ни явнаго, ни скрытнаго неудовольствія. Новыя отношенія установились прочно, новая жизнь потекла спокойно, невозмутимо; но послѣдствія этого призыва многочисленнаго населенія къ самостоятельной гражданской жизни уже благотворно отзываются на хозяйственномъ его бытѣ; благосостояніе увеличивается подъ благодѣтельнымъ вліяніемъ свободнаго труда. На Сѣверномъ Кавказѣ и въ областяхъ Кубанской и Терской, а также въ Сухумскомъ отдѣлѣ освобожденіе зависимаго сословія произведено заботами военнаго управленія, въ вѣдѣніи котораго состояло и еще отчасти состоитъ населеніе этихъ мѣстностей.

Хотя съ уничтоженіемъ въ 1867 году крѣпостнаго права въ бывшей Мингреліи, таковое уже окончательно перестало существовать въ мѣстностяхъ, подвѣдомыхъ гражданскому управленію; но все еще не изгладились со-

вершенно въ краѣ слѣды личной зависимости; она продолжала существовать, хотя и въ меньшей мѣрѣ въ мусульманскихъ провинціяхъ, на земляхъ, находящихся во владѣніи лицъ высшаго сословія. ВЫСОЧАЙШИМЪ рескриптомъ 6 Декабря 1846 года въ Бозѣ почившій ИМПЕРАТОРЪ НИКОЛАЙ I, въ ознаменованіе Монаршаго благоволенія къ ханамъ, бекамъ, агаларамъ и армянскимъ меликамъ, Всемилостивѣйше пожаловалъ и утвердилъ за ними земли, которыми они владѣли при присоединеніи этихъ провинцій къ Россійской Имперіи; при чемъ были установлены и отношенія къ нимъ поселенныхъ на ихъ земляхъ государственныхъ крестьянъ. Отношенія эти, основанныя на прежнихъ мѣстныхъ обычаяхъ, кромѣ платы за пользованіе землею, опредѣленною частью урожая, обязывали крестьянъ и къ нѣкоторымъ личнымъ повинностямъ рабочими днями, прислугою и общественными работами. Такія отношенія людей, никогда не бывшихъ въ крѣпостной зависимости, не были совмѣстимы съ тѣми началами, которыя положены были въ основу улучшенія быта крестьянскаго населенія, и невозможно было продлить личныя повинности людей свободныхъ, когда прекратились таковыя для бывшихъ крѣпостныхъ. Въ этихъ видахъ представленъ былъ мною, чрезъ Кавказскій Комитетъ, проектъ положенія о поземельномъ устройствѣ государственныхъ крестьянъ, водворенныхъ на земляхъ лицъ высшаго мусульманскаго сословія и армянскихъ меликовъ, каковое удостоилось ВЫСОЧАЙШАГО ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія въ 14 день Мая прошлаго 1870 года и 8 Ноября того же года обнародовано и введено въ дѣйствіе.

По введенію сельскихъ управленій.

Одновременно съ уничтоженіемъ въ Тифлисской губерніи, въ 1864 году, крѣпостнаго права было издано мною для сей губерніи на началахъ, Верховною Вашею властію утвержденныхъ, и введено въ дѣйствіе положеніе о сельскихъ обществахъ и ихъ общественномъ управленіи; въ послѣдующіе за тѣмъ годы оно распространено и на другія закавказскія губерніи съ незначительными видоизмѣненіями, вызванными мѣстными обстоятельствами.

Такимъ образомъ все населеніе Закавказскаго края, находящееся въ гражданскомъ управленіи, въ настоящее время пользуется благами сельскаго самоуправленія. Въ

общей сложности нельзя не признать, что оно принесло несомнѣнную пользу; доставляя населенію возможность разбираться, въ дѣлахъ домашняго своего быта, на мѣстѣ, чрезъ лицъ, имъ же избранныхъ, и на основаніи своихъ обычаевъ, — положеніе о сельскомъ общественномъ управленіи было встрѣчено повсемѣстно съ большимъ сочувствіемъ. Нельзя однако не признать, что оно не вездѣ застало населеніе одинаково приготовленнымъ къ пользованію подобными правами и что въ особенности въ мусульманскихъ провинціяхъ неразвитость гражданственная, наклонность къ своеволію, малая привычка къ порядку и къ подчиненію иной силѣ, кромѣ матеріальной, — требуютъ времени и терпѣливыхъ внушеній, чтобы умѣніе пользоваться гражданскими правами усвоилось народу, надъ которымъ столь недавно еще тяготѣлъ гнетъ азіятскаго деспотизма, и среди котораго и высшее еще сословіе не возвысилось до сознанія гражданскихъ обязанностей.

По опредѣленію правъ лицъ высшаго сословія въ мусульманскихъ частяхъ края и въ Мингреліи.

Озабочиваясь улучшеніемъ быта податнаго населенія, я не могъ не обратить вниманія и на сословное и имущественное обезпеченіе лицъ, принадлежащихъ къ высшимъ сословіямъ. Еще въ 1865 году я доносилъ ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, что мною было приступлено къ учрежденію особыхъ коммисій въ гг. Тифлисѣ, Эривани, Шушѣ и Баку, для разбора правъ лицъ высшаго сословія мусульманскаго и армянскихъ меликовъ. Необходимость соблюденія бережливости въ расходахъ не дозволила открыть одновременно эти коммисіи, а потребовала послѣдовательности въ ихъ дѣйствіяхъ. Коммисіи Тифлисская и Эриванская окончили возложенный на нихъ трудъ въ 1867 году; ими разобраны права 926 родовъ, изъ которыхъ только 466 признаны принадлежащими къ сословію бековъ и меликовъ, а 460 отказано; заключенія Коммисій, по подробномъ разсмотрѣніи ихъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія, мною одобрены. Нынѣ дѣйствуютъ двѣ остальныя Коммисіи въ Шушѣ и Баку, для разбора правъ лицъ, причисляющихъ себя къ высшему сословію въ губерніяхъ Бакинской и большей части Елисаветпольской. По окончаніи ихъ занятій и по разсмотрѣніи ихъ заключеній, мною будетъ внесенъ въ Кавказскій Комитетъ общій списокъ родамъ, могущимъ быть причисленными къ высшему сословію въ мусульманскихъ частяхъ Закавказскаго края, а равно и

предположенія о правахъ, которыя слѣдовало бы имъ предоставить.

Не могу не сожалѣть, что учрежденная еще въ 1866 году Коммисія для разбора правъ высшаго сословія въ бывшей Мингреліи до настоящаго времени не могла окончить своихъ занятій; причиною тому послужили замѣченныя въ 1868 году мѣстнымъ губернскимъ начальствомъ неправильности въ дѣйствіяхъ выборныхъ въ сей коммисіи членовъ, каковыя заставили произвести, черезъ особо назначенныхъ для того правительственныхъ лицъ, пересмотръ всѣхъ состоявшихся уже постановленій. По окончательному составленію списковъ и по повѣркѣ ихъ въ Совѣтѣ Главнаго моего Управленія, они будутъ представлены на утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ, для опредѣленія правъ, которыя могутъ быть предоставлены тавадамъ и азнаурамъ трехъ Мингрельскихъ уѣздовъ въ составѣ дворянства Кутаисской губерніи.

По утвержденію имущественныхъ правъ лицъ высшаго мусульманскаго сословія и армянскихъ меликовъ на земли, Всемилостивѣйше пожалованныя имъ 6 Декабря 1846 года.

Но кромѣ личныхъ правъ предстояло еще въ мусульманскихъ провинціяхъ утвердить имущественныя права; для этого нужно было привести въ извѣстность всѣ тѣ земли, которыя въ губерніяхъ Бакинской и Елисаветпольской находятся во владѣніи лицъ высшаго мусульманскаго сословія и армянскихъ меликовъ, дабы постановить, которыя изъ нихъ должны быть признаны подходящими подъ условія ВЫСОЧАЙШАГО рескрипта 6 Декабря 1846 года; и по таковымъ окончательно упрочить за законными владѣльцами, на сколько это касается правъ казны, недвижимую собственность, имъ пожалованную. Трудъ этотъ представился гораздо многосложнѣе, нежели можно было на первыхъ порахъ предполагать; ибо, независимо пересмотра всѣхъ имѣвшихся въ дѣлахъ Главнаго Управленія списковъ и документовъ, явилась необходимость собрать на мѣстѣ дополнительныя свѣдѣнія. Особая коммисія, для сего въ 1862 году учрежденная, разобрала права владѣльцевъ 940 имѣній, изъ которыхъ 472 населенныя 14 т. дымами крестьянъ, или около 150 т. душъ обоего пола, признаны удовлетворяющими условіямъ рескрипта 1846 г., о чемъ, по утвержденіи мною составленныхъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія списковъ, выдаются нынѣ владѣльцамъ особыя свидѣтельства; а по 468 имѣніямъ, съ населеніемъ около 7 т. дымовъ, постановлено поручить Управленіямъ Госу-

дарственными Имуществами войти въ соображеніе: не представится ли основанія къ возбужденію по нимъ иска со стороны казны. Вмѣстѣ съ тѣмъ мною было внесено ходатайство о распространеніи на всѣ эти имѣнія общаго закона о земской давности, который до сихъ-поръ не примѣнялся къ нимъ. 21 прошлаго Іюля представленіе это удостоилось ВЫСОЧАЙШАГО ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія. Этимъ разрѣшается весьма важный для многочисленной и вліятельной части населенія имущественный вопросъ, занимавшій правительство въ продолженіи болѣе нежели 25 лѣтъ. Остается исполнить однородную задачу въ отношеніи имѣній частныхъ въ Эриванской губерніи и въ Ахалцихскомъ уѣздѣ Тифлисской губерніи, къ чему уже приступлено.

По введенію судебной реформы и административныхъ преобразованій, а равно новыхъ кассовыхъ и контрольныхъ правилъ.

Въ 1864 году, ВАШЕ ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО даровали Россіи новое судоустройство. Если здѣшній край и не можетъ еще почитаться на столько подвинутымъ на пути гражданственности, чтобы судоустройство, свойственное образованнѣйшимъ странамъ, могло быть признано его потребностію, то съ другой стороны самое историческое его развитіе, быть можетъ болѣе чѣмъ гдѣ нибудь, наглядно выставляло всѣ неудобства прежняго судопроизводства; отсутствіе гласности, сложность формальнаго письменнаго производства на языкѣ, непонятномъ еще для большей части населенія, и проистекавшая отсюда чрезмѣрная медленность въ рѣшеніяхъ; наконецъ, къ сожалѣнію, не чуждая таинственности и формализму недобросовѣстность, не могли не отчуждать отъ правосудія народъ, привыкшій къ рѣшеніямъ хотя произвольнымъ, но единоличнымъ, быстрымъ и гласнымъ. А потому введеніе судебной реформы являлось здѣсь потребностью возстановленія достоинства правосудія. Вмѣстѣ съ тѣмъ однако невозможно было, какъ по разноплеменности, такъ въ особенности по неразвитости Закавказскаго населенія, примѣнить здѣсь нѣкоторыя изъ тѣхъ условій новаго суда, которыя составляютъ достояніе болѣе развитыхъ гражданскихъ обществъ; къ таковымъ принадлежали выборное начало для мироваго суда и судъ присяжныхъ; а потому, соизволивъ, 9 Декабря 1867 года, на введеніе судебной реформы въ предѣлахъ Кавказскаго намѣстничества, ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО, по ходатайству моему и согласно по-

становленію Государственнаго Совѣта, въ виду не существованія на Кавказѣ земскихъ учрежденій, благоволили повелѣть, чтобы впредь до времени, назначеніе мировыхъ судей производилось отъ правительства, и дѣла уголовныя рѣшались безъ содѣйствія суда присяжныхъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, принимая во вниманіе, что содержаніе судебныхъ учрежденій въ Закавказскомъ краѣ относилось на мѣстные доходы, которые не могли удовлетворить расходамъ болѣе нежели на одинъ окружной судъ для каждой губерніи; и что отдаленность многихъ мѣстностей отъ губернскаго города, содѣлывала для массы населенія, хожденіе по дѣламъ въ оный, весьма затруднительнымъ,—кругъ вѣдомства мировыхъ судей въ семъ краѣ нѣсколько расширенъ. Судебные Уставы введены въ дѣйствіе въ Закавказскомъ краѣ 19 Февраля 1868 г., а въ Ставропольской губерніи 17 Апрѣля того же года. Трехлѣтній опытъ доказалъ всю пользу этой благодѣтельной мѣры. Достаточнымъ доказательствомъ тому могутъ служить сравнительныя цифры количества дѣлъ, рѣшенныхъ, по средней сложности, въ старыхъ и новыхъ судахъ; такъ съ 1863 по 1868 годъ количество такихъ дѣлъ въ судебныхъ учрежденіяхъ 1 и 2 инстанціи простиралось среднимъ числомъ въ годъ: уголовныхъ до 5,000, гражданскихъ до 6,000; въ нынѣ же дѣйствующихъ судахъ съ 1868 по 1870 годъ, количество это, въ средней годовой сложности, достигало: по дѣламъ уголовнымъ до 17,600, по дѣламъ гражданскимъ до 56,800. Если и принять во вниманіе, что при прежнемъ судоустройствѣ малоцѣнныя дѣла, до 300 р., рѣшались полицейскими учрежденіями, то, независимо неудобства соединенія въ однихъ рукахъ власти исполнительной и судебной, все таки преимущества настоящаго судопроизводства, въ отношеніи быстроты, являются осязательными. Не менѣе оцѣнивается населеніемъ и благо большей правильности и законности рѣшеній; а потому судебная реформа встрѣчена большою массою населенія какъ новый знакъ Монаршаго Вашего о благѣ подданныхъ попеченія.

Если таковы несомнѣнныя общія послѣдствія важной государственной реформы, то въ нѣкоторыхъ частностяхъ, какъ и во всякомъ дѣлѣ новомъ, остается еще желать въ будущемъ развитія и усовершенствованія. Не смотря на значительную цифру увеличенія денежныхъ расходовъ для содержанія новыхъ судовъ, простирающуюся по одному

Закавказскому краю до 600 т. р., средства эти требуютъ еще не малозначительнаго усиленія; число мировыхъ судей далеко не достаточно, и раіоны ихъ вѣдомства слишкомъ обширны; не менѣе не достаточны средства окружныхъ судовъ; а потому при полномъ и похвальномъу усердіи всѣхъ чиновъ судебнаго вѣдомства нельзя избѣгнуть накопленія дѣлъ. Кромѣ этого количество лицъ, отчасти достаточно подготовленныхъ для важныхъ обязанностей судьи, отчасти достаточно зрѣлыхъ, не соотвѣтствуетъ огромнымъ потребностямъ, вызываемымъ новымъ судоустройствомъ; а потому по необходимости можетъ случаться, что одни судьи не достаточно образованы, а другіе не достаточно опытны, и что при всемъ стараніи и при всей добросовѣстной осторожности въ выборахъ, не всегда возможно избѣгнуть этихъ двухъ неудобствъ, которыя устранить можетъ одно только время. Подчиненіе всѣхъ безъ изъятія проступковъ судебному разбору и обязанность судей не произносить приговоровъ иначе, какъ на основаніи положительныхъ и неопровержимыхъ доказательствъ, облегчаютъ часто людямъ неблагонамѣреннымъ безнаказанное совершеніе преступленій. На сколько согласно съ строгими началами правосудія предоставленіе судьѣ лишь приговора оправдательнаго или обвинительнаго, и на сколько послѣдовательно было не дозволять допускавшагося въ судахъ стараго устройства—оставленія въ подозрѣніи, которое давало исполнительной власти право административныхъ взысканій; на столько въ частныхъ случаяхъ подобное справедливое начало, иногда обращается въ выгоду лицъ преступныхъ и въ безнаказанность преступленія. Это въ особенности проявляется здѣсь въ отношеніи весьма распространеннаго скотокрадства; при кочевомъ и безпечномъ образѣ жизни здѣшняго населенія, слѣды такого рода посягательства на собственность открыть весьма трудно; а потому виновные ускользаютъ отъ кары закона и число ихъ естественно увеличивается. Но можно надѣяться, что наученное опытомъ населеніе само предупредитъ такія преступленія болѣе тщательнымъ присмотромъ и наблюденіемъ.

Введеніе судебной реформы обезпечивъ самостоятельность и полную независимость суда и сосредоточивъ исключительно въ рукахъ лицъ судебнаго вѣдомства разслѣдованіе и наказаніе проступковъ и преступленій, съ одной

стороны уменьшило предѣлы власти административной, съ другой поставило исполнительныхъ полицейскихъ чиновъ въ нѣкоторую зависимость отъ судебнаго вѣдомства; а потому можно было опасаться, что на первыхъ порахъ возникнутъ пререканія и столкновенія. Если я не могу удостовѣрить ВАШЕ ВЕЛИЧЕСТВО, что таковыхъ не проявилось, то смѣю выразить, что они не имѣли серіозныхъ послѣдствій и что мною употреблено всякое стараніе для предупрежденія ихъ въ будущемъ; для этого, кромѣ личныхъ объясненій съ Начальниками губерній и главными лицами судебнаго вѣдомства, разновременно изданы циркуляры и наставленія. Быть можетъ въ настоящемъ случаѣ сосредоточеніе на Кавказѣ въ однихъ рукахъ высшей административной власти и высшаго надзора за судебными учрежденіями способствуетъ къ предъотвращенію такихъ недоразумѣній, которыя при отдѣльности и полной независимости вѣдомствъ другъ отъ друга, могли бы легче проявляться.

Одновременно съ реформою судебной представилась необходимость преобразовать и административныя учрежденія; съ измѣненіемъ ихъ круга дѣйствій оказалось возможнымъ и нѣсколько сократить ихъ личный составъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ являлось нужнымъ открыть въ Закавказскомъ краѣ новую губернію, ибо чрезмѣрная обширность бывшихъ губерній Тифлисской и въ особенности Бакинской содѣлывала успѣшное производство дѣлъ административныхъ почти не возможнымъ; такъ въ уѣздахъ Шушинскомъ и Нухинскомъ находившихся въ разстояніи нѣсколькихъ сотъ верстъ отъ губернскаго гор. Баку, надзоръ начальника губерніи за мѣстностями, въ которыхъ населеніе не чуждо наклонности къ разбоямъ и грабежамъ, былъ слишкомъ затруднителенъ; необходимо было поставить въ центрѣ этихъ мѣстностей власть, облеченную достаточнымъ довѣріемъ и достаточною силою. Эти причины побудили меня, при представленіи въ 1867 году проэкта преобразованія какъ Главнаго моего Управленія, такъ и всѣхъ административныхъ учрежденій, ходатайствовать объ открытіи Елисаветпольской губерніи. Послѣдствія вполнѣ оправдали эту мѣру, и если, къ сожалѣнію, разбои и грабежи еще не совсѣмъ прекратились въ предѣлахъ Закавказскаго края; потому что они слишкомъ сродны нѣкоторой части населенія, то численность ихъ замѣтно уменьшилась и

преслѣдованіе и уничтоженіе шаекъ производится успѣшнѣе и быстрѣе.—Росписаніе административныхъ учрежденій въ 1867 году были ВАШИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ утверждены только въ видѣ опыта на три года, при чемъ ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ мнѣніемъ Государственнаго Совѣта мнѣ постановлено въ обязанность, по истеченіи опытнаго срока, войти въ разсмотрѣніе необходимыхъ въ этихъ росписаніяхъ измѣненій и за тѣмъ окончательные штаты всѣхъ сихъ учрежденій внести на утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ. За истеченіемъ 19 Февраля сего 1871 года опредѣленнаго опытнаго срока, были потребованы отъ всѣхъ начальниковъ губерній и отдѣльныхъ управленій соображенія по сему предмету, и таковыя, по мѣрѣ ихъ поступленія, уже находятся въ разсмотрѣніи Главнаго моего Управленія. Опытъ доказалъ въ большей части случаевъ крайнюю недостаточность личнаго состава, въ особенности полиціи исполнительной, для должнаго надзора и предупрежденія преступленій; а потому необходимость заставитъ внести въ окончательные штаты усиленныя для нее средства. Равнымъ образомъ и завѣдываніе государственными имуществами потребуетъ расширенія. Въ 1867 году мною было представлено о замѣнѣ, до толь крайне недостаточнаго и слишкомъ централизованнаго, управленія государственными имуществами учрежденіемъ въ каждой изъ Закавказскихъ губерній, на подобіе внутреннихъ губерній Имперіи, особаго управленія государственными имуществами; но по неизвѣстности предстоявшаго имъ круга дѣйствія, составъ этихъ управленій былъ допущенъ самый ограниченный. Трехлѣтній опытъ наглядно доказалъ необходимость мѣстнаго губернскаго управленія государственными имуществами: доходъ съ оброчныхъ земель возвысился болѣе нежели на 100 т. р. и по 620 искамъ обращено въ казну судебными рѣшеніями до 25 т. десятинъ, которыя незаконно захвачены были частными лицами. Но самый этотъ успѣхъ осязательно убѣдилъ въ необходимости усиленія средствъ для надзора за казенными землями и для защиты передъ мировымъ и окружнымъ судами правъ казны по захватамъ и завладѣніямъ.

Одновременно со введеніемъ судебной реформы и административныхъ преобразованій, а именно съ 1 Января 1868 года, распространено на Закавказскій край дѣйствіе новыхъ кассовыхъ и контрольныхъ правилъ. Какъ- ни же

лательно было, въ видахъ развитія столь многихъ отраслей здѣшняго управленія, продолжить срокъ, на который мѣстные доходы края были предоставлены въ полное распоряженіе Намѣстника; но имѣя въ виду священную волю Вашу, чтобы приложено было стараніе къ постепенному распространенію на здѣшній край общихъ установленій Имперіи, я не счелъ себя въ правѣ ходатайствовать о дальнѣйшихъ изъятіяхъ въ порядкѣ расходованія суммъ, составляющихъ принадлежность Государственнаго Казначейства, и это тѣмъ болѣе, что не могу не признать, въ общемъ смыслѣ, всей пользы введенныхъ въ счетоводствѣ реформъ.

По заселенію восточнаго берега Чернаго моря, за выходомъ горскаго населенія.

Послѣ окончанія въ 1864 году войны на Западномъ Кавказѣ, огромное большинство горскаго населенія этой части края переселилось въ Турцію и значительныя пространства богатыхъ и живописныхъ земель восточнаго прибрежья Чернаго моря оказались свободными для заселенія. Въ видахъ правильнаго и возможно успѣшнаго веденія столь важнаго дѣла, изъ всего пространства земель отъ Анапы до границъ бывшей Абхазіи, составленъ отдѣльный Черноморскій округъ и мною былъ внесенъ проэктъ особаго положенія о его заселеніи. Положеніе это хотя и удостоилось ВЫСОЧАЙШАГО ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія 10 Марта 1866 года, но вслѣдствіе опасенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, чтобы вызовъ поселенцевъ не возбудилъ движенія къ переселенію изъ внутреннихъ губерній, оно до настоящаго времени еще узаконеннымъ порядкомъ не обнародовано. Главными основаніями для заселенія и созданія сельско-хозяйственной промышленности въ новомъ краѣ были приняты: привлеченіе поселенцевъ и отчужденіе участковъ въ частную собственность отводомъ или продажею. Какъ ни желательно было, чтобы пограничная приморская черта была занята если не исключительно, то преимущественно поселенцами русскаго происхожденія; но къ сожалѣнію топографическія трудности мѣстности гористой и пересѣченной, различіе почвы и климата съ землями, на которыхъ русскій народъ привыкъ жить и вести свое хозяйство, не дозволяютъ ожидать, чтобы онъ, на Черноморскомъ прибрежьи, могъ найти удобства жизни и благосостояніе. Только пространство отъ Анапы до Геленджика, представляетъ нѣ-

сколько большее сходство съ экономическими и почвенными условіями внутреннихъ губерній. Еще до окончанія войны, въ видахъ постепеннаго стѣсненія непріятеля и понужденія его къ скорѣйшему сложенію оружія, были основаны на югъ отъ Новороссійска до рѣки Туапсе нѣкоторыя станицы Шапсугскаго береговаго баталіона и заселены переведенными туда, по распоряженію начальства, казаками изъ станицъ Кубанскаго войска, или стекавшимися изъ разныхъ мѣстъ людьми. Хотя это населеніе съ избыткомъ надѣлено землею и находится въ весьма выгодныхъ хозяйственныхъ условіяхъ, но отчасти недобровольное поселеніе, отчасти разнородность элементовъ туда собравшихся, имѣли послѣдствіемъ, что станицы эти не основали никакого прочнаго хозяйства, а жители постоянно обращались съ просьбами о дозволеніи имъ выселиться обратно въ прежнія мѣста жительства. Для возможнаго облегченія поселенцевъ, которые, состоя въ казачьемъ сословіи, обязаны были несеніемъ службы, станицы Шапсугскаго баталіона, съ ВЫСОЧАЙШАГО Вашего разрѣшенія, въ прошломъ году обращены въ гражданское вѣдомство и желающимъ предоставлено право переселиться въ другія мѣста. На остальномъ пространствѣ восточнаго берега, въ предѣлахъ Черноморскаго округа, заселеніе хотя и началось, но почти исключительно выходцами изъ Турціи, Греками и Армянами, а также Молдаванами; находя здѣсь сходственные во многомъ съ ихъ родиною почву и климатъ, переселенцы эти подъ кровомъ единовѣрческаго правительства, освободясь отъ гнета Турецкаго владычества, вносятъ въ этотъ край свое трудолюбіе и тѣ отрасли промышленности, табаководство, шелководство и т. п., къ которымъ они привыкли и которыя будучи преимущественно свойственны этой мѣстности, обѣщаютъ имъ въ близкомъ будущемъ благосостояніе, а самому краю новыя богатства. Такихъ семействъ до настоящаго времени поселено около 230 и кромѣ того, заявлены уже просьбы еще 100 семействъ Бессарабцевъ. Если заселеніе и подвигается медленно, несмотря на пособія, выдаваемыя поселенцамъ и на особенную заботливость о нихъ мѣстнаго начальства,—то главнѣйшею причиною тому служитъ то обстоятельство, что при отсутствіи въ семъ краѣ всякихъ правильныхъ путей сообщенія, при природной недоступности его узкихъ ущелій и при недостаткѣ

по всему берегу моря безопасныхъ и удобныхъ стоянокъ для судовъ, поселенія пока могутъ быть основаны только въ нѣсколькихъ избранныхъ мѣстностяхъ, не подверженныхъ всѣмъ этимъ топографическимъ неудобствамъ. Всю важность таковыхъ естественныхъ препятствій и всю трудность сообщенія въ этомъ краѣ, я лично испыталъ весною сего года, обозрѣвъ весь Черноморскій округъ. А потому вопросъ о проведеніи сколько нибудь удобныхъ дорогъ, является для этой мѣстности первостепеннымъ и жизненнымъ. Къ сожалѣнію осуществленіе его встрѣчаетъ огромныя затрудненія, по значительности денежныхъ издержекъ, которыя на оное потребуются, ибо при малочисленности населенія, и при невозможности по сей причинѣ привлечь его либо нарядомъ, либо даже за умѣренную плату къ дорожнымъ работамъ, производство таковыхъ, должно необходимо значительно вздорожать. Тѣмъ не менѣе, задача эта должна быть исполнена непремѣнно, хотя бы и постепенно, не въ слишкомъ дальній срокъ.

На основаніи ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго положенія 10-го Марта 1866 года вторымъ средствомъ для заселенія Черноморскаго округа признано отчужденіе участковъ въ частныя руки посредствомъ отвода, на основаніи правилъ устава сельскаго хозяйства и посредствомъ продажи. Первое изъ этихъ средствъ на опытѣ оказалось несостоятельнымъ; хотя количество поступившихъ заявленій и просьбъ было такъ значительно, что на удовлетвореніе ихъ потребовалось бы болѣе земли, нежели имѣлось въ распоряженіи; но почти всѣ они носили на себѣ характеръ не разумно экономическаго предпріятія, а торговой спекуляціи. Явились аферисты, которые, пріобрѣтая отъ разныхъ лицъ довѣренности, и преслѣдуя исключительно мелочныя выгоды,—желали подобнымъ косвеннымъ путемъ захватить въ свои руки значительныя пространства земли, не имѣя ни познаній, ни денежныхъ средствъ для выполненія тѣхъ условій, которыя они на себя принимали. По сему я счелъ необходимымъ пріостановить на время подобную раздачу участковъ. Что же касается продажи земель, то въ семъ отношеніи было испрошено мною соизволеніе ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА на предназначеніе семи особо опредѣленныхъ участковъ для отчужденія по конкуренціи и о томъ неоднократно были дѣлаемы публикаціи; но изъ таковыхъ участковъ, только на три до сего

времени присланы заявленія и только два дѣйствительно проданы. Причину этому нужно, по моему мнѣнію, искать отчасти въ трудности для частныхъ лицъ—въ дальней, малоизвѣстной странѣ, начать весьма дорогое предпріятіе, единовременнымъ довольно значительнымъ взносомъ покупной суммы, отчасти въ допущенномъ предназначеніи напередъ участковъ, предлагаемыхъ къ покупкѣ, безъ участія въ избраніи ихъ самихъ покупщиковъ. Подтвержденіемъ этому можетъ служить то обстоятельство, что для одного изъ двухъ проданныхъ участковъ, пришлось испросить соизволеніе ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА на нѣкоторое измѣненіе первоначально опредѣленныхъ его границъ, такъ какъ только при этомъ условіи продажа могла состояться. Между тѣмъ Черноморскій округъ, для своего развитія и для эксплуатаціи его огромныхъ естественныхъ богатствъ, требуетъ внесенія частныхъ капиталовъ и частной предпріимчивости, а таковые очевидно обратятся только на частную собственность. По сему, и имѣя въ виду, что на основаніи положенія о Черноморскомъ округѣ, Намѣстнику Кавказскому предоставлено установить правила для продажи въ частныя руки земель въ Черноморскомъ округѣ и въ виду поступленія часто несообразныхъ предложеній, которыя созидали лишь безплодную переписку, я почелъ необходимымъ таковыя правила составить и опубликовать. Однимъ изъ существенныхъ условій привлеченія частныхъ покупателей, я признаю предоставленіе здѣшнему главному начальству право разрѣшать разсрочку до 10 лѣтъ взноса покупной суммы, обезпечивъ таковой самою покупаемою землею; значительно облегчая покупку, такое снисхожденіе не налагаетъ на казну никакихъ жертвъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ даетъ возможность требовать покупную сумму болѣе соотвѣтствующую дѣйствительной стоимости продаваемаго участка. ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ благоугодно было подобную льготу разрѣшить, въ видѣ особой милости, Начальнику Сухумскаго отдѣла Генералу Гейману; и я осмѣливаюсь испрашивать соизволенія Вашего, на распространеніе ея и на другихъ покупщиковъ, по ближайшему моему соображенію. Тѣмъ же положеніемъ о заселеніи Черноморскаго округа постановлено, чтобы деньги, выручаемыя за продажу земельныхъ участковъ, поступая въ поселенскіе доходы Черноморскаго округа, расходовались по распоряженію Намѣст-

ника Кавказскаго на разныя потребности округа, какъ-то: на проведеніе дорогъ, устройство мостовъ и т. п. Принимая во вниманіе, что въ послѣднее время поступило уже до 30 заявленій лицъ и компаній, желающихъ пріобрѣсти землю на Черноморскомъ берегу, и что я надѣюсь, что при вышеизложенныхъ условіяхъ, а въ особенности при предоставленіи права на добровольныя соглашенія между покупателями и мѣстнымъ начальствомъ, относительно избранія участковъ для покупки, число желающихъ можетъ увеличиться, я полагалъ бы, по мѣрѣ поступленія покупныхъ платежей, обращать ихъ преимущественно на дорожныя сооруженія, для чего необходимо бы было этимъ деньгамъ вести отдѣльный счетъ, дабы они всецѣло, по моему непосредственному распоряженію, могли бы быть обращаемы на этотъ предметъ.

Наконецъ дабы мѣстное начальство могло вступать въ предварительныя соглашенія съ покупщиками, я почитаю необходимымъ нынѣ же предназначить къ продажѣ въ частныя руки до 65 т. десятинъ земли съ тѣмъ, чтобы избраніе отдѣльныхъ участковъ, зависѣло отъ таковыхъ предварительныхъ соглашеній, и чтобы за тѣмъ о каждой состоявшейся продажѣ мною было доводимо до ВЫСОЧАЙШАГО свѣдѣнія. На приведеніе въ исполненіе таковыхъ моихъ предположеній, имѣю счастіе испрашивать соизволенія ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА.

Города Анапа и Новороссійскъ, а въ особенности первый изъ нихъ, начинаютъ опять пріобрѣтать торговое значеніе; такъ: поступленіе таможенныхъ сборовъ въ Анапѣ простиралось въ 1868 г. лишь до 28,000 р., а въ 1870 достигло уже 68,000 руб.

По окончательному введенію въ бывшемъ Мингрельскомъ владѣніи русскаго управленія.

Въ началѣ 1867 года владѣтель Мингреліи, достигнувъ совершеннолѣтія, повергнулъ къ стопамъ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА свое прародительское владѣніе, и былъ въ замѣнъ этого отъ щедротъ Вашихъ обезпеченъ достаточнымъ содержаніемъ, независимо сохраненія всей своей значительной частной собственности. Съ того времени окончательно введено въ бывшей Мингреліи русское управленіе; раздѣленная на три уѣзда: Зугдидскій, Сенакскій и Лечгумскій, она вошла въ составъ Кутаисской губерніи; но въ мѣстности этой еще сохранялось дѣйствіе уложенія царя Вахтанга, и это обстоятельство затрудняя судеб-

ныя мѣста, вмѣстѣ съ тѣмъ поддерживало еще нѣкоторую отдѣльность этого края отъ Имперіи. По сему я имѣлъ счастіе ходатайствовать о прекращеніи дѣйствія въ бывшей Мингреліи мѣстныхъ законоположеній и о распространеніи на нее общихъ законовъ. Ходатайство мое въ прошломъ 1870 году удостоилось ВЫСОЧАЙШАГО ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія.

По распространенію на Кубанскую и Терскую области общаго гражданскаго управленія.

Окончательно покоренный въ 1859 г. восточный Кавказъ, по распоряженію предмѣстника моего, Фельдмаршала Князя Барятинскаго, былъ, на первое время, подчиненъ военному управленію, съ раздѣленіемъ его на двѣ области: Дагестанскую, въ предѣлахъ Закавказскаго края, и Терскую, въ предѣлахъ Сѣвернаго Кавказа; признавалось неудобнымъ впредь до нѣкотораго введенія гражданственности, подчинять эти области гражданскому закону и гражданскимъ учрежденіямъ. Въ этихъ видахъ были созданы на мѣстахъ народныя управленія, а въ составъ центральнаго военнаго управленія, — Горское Управленіе. Впослѣдствіи сему же управленію подчинены: горскія племена, оставшіяся на жительствѣ на Западномъ Кавказѣ, въ предѣлахъ Кубанской области; Закатальскій округъ, послѣ бывшаго въ ономъ въ 1863 году возмущенія; и Абхазія послѣ удаленія бывшаго владѣтеля. О дѣйствіяхъ горскаго и народныхъ управленій я имѣлъ счастіе представить ВАШЕМУ ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ особый всеподданнѣйшій отчетъ въ началѣ прошлаго 1870 года. Благодаря благоразумнымъ мѣрамъ, принятымъ Начальникомъ Терской области, Генералъ-Адъютантомъ Лорисъ-Меликовымъ, горское населеніе этой области, состоящее изъ Кумыкскаго, Чеченскаго, Осетинскаго и Кабардинскаго племенъ, числомъ до 300 т. душъ, изъ коихъ преимущественно второе, враждовавшее съ нами до самаго 1859 года, было самое дикое и необузданное, — на столько подвинулось въ гражданственности, что при разрѣшеніи вопроса о подчиненіи Терскаго и Кубанскаго казачьихъ войскъ гражданскому управленію, я могъ войти съ ходатайствомъ о распространеніи дѣйствія сего управленія и на все населеніе Терской области; въ Кубанской же области сравнительная малочисленность горскаго населенія облегчила разрѣшеніе этой задачи. На этомъ основаніи ВЫСОЧАЙШИМЪ указомъ

30-го Декабря 1869 года преобразованы административныя учрежденія Терской и Кубанской областей, и повелѣно ввести въ оныхъ Судебные Уставы 20-го Ноября 1864 года. Преобразованіе это совершилось 1-го Января текущаго года и новыя судебныя учрежденія съ того же дня открыли свои дѣйствія, при сохраненіи однако впредь до времени горскому населенію права вѣдаться по дѣламъ мировой юрисдикціи въ горскихъ судахъ, нѣсколько преобразованныхъ изъ прежнихъ народныхъ судовъ. Судя по кратковременному опыту, можно ожидать полнаго успѣха отъ этой важной и благодѣтельной мѣры. Что же касается Дагестанской области, то, имѣя въ виду, что въ ней существуетъ сплошное горское населеніе, я не счелъ еще возможнымъ прекратить въ ней временный порядокъ управленія; но полагаю, что не далеко то время, когда Закатальскій округъ и Сухумскій отдѣлъ могутъ быть подчинены дѣйствію общихъ законовъ.

По окончательному принятію въ казну имѣній Грузинской церкви.

Въ 1853 году, по ходатайству духовнаго вѣдомства, принадлежавшія Грузинской церкви, на помѣщичьемъ правѣ, населенныя и ненаселенныя имѣнія были приняты въ казенное управленіе, въ видахъ освобожденія церкви отъ несвойственныхъ ей занятій и отъ бремени тяготѣвшаго ее по управленію имѣніями, но съ сохраненіемъ за церковью права собственности на эти имѣнія. Пятнадцатилѣтній опытъ привелъ къ убѣжденію о невыгодности для казны такого порядка, который и самой церкви не приносилъ особыхъ выгодъ, дѣйствуя вмѣстѣ съ тѣмъ весьма неблагопріятно на благосостояніе принадлежавшихъ духовному вѣдомству крестьянъ. А потому, по предварительному согласію на то здѣшней Сѵнодальной Конторы, я вошелъ въ 1868 году съ ходатайствомъ объ окончательномъ обращеніи въ казну имѣній Грузинской церкви, за исключеніемъ нѣкоторыхъ незначительныхъ статей, оставленныхъ въ вѣдѣніи экзаршескаго дома, съ назначеніемъ духовному вѣдомству постояннаго ежегодно вознагражденія въ 76 т. руб.—ВЫСОЧАЙШИМЪ указомъ 13-го Ноября 1869 года, таковое ходатайство мое удостоилось Всемилостивѣйшаго Вашего утвержденія, а въ 1870 году имѣнія эти окончательно приняты въ казну. Имѣнія эти населены 8,500 семействами крестьянъ, что составляетъ около 85 т. душъ обоего пола; въ составъ ихъ входятъ

до 136 т. десятинъ лѣсовъ, до 1,175 разныхъ оброчныхъ статей и до 500 участковъ земли въ г. Тифлисѣ.

По предположенію о принятіи въ казну имѣній Имеретинской и Гурійской церквей.

Въ видахъ достиженія таковой же цѣли освобожденія церкви отъ занятій ей несвойственныхъ и пріобрѣтенія вмѣстѣ съ тѣмъ для казны имѣній весьма цѣнныхъ, и по особому о томъ ходатайству епископа Имеретинскаго, мною, отъ 31-го Января сего 1871 года, было внесено, чрезъ Кавказскій Комитетъ, представленіе объ обращеніи въ казенное вѣдомство имѣній, принадлежащихъ Имеретинской и Гурійской церквамъ, съ выдачею духовному вѣдомству постояннаго ежегоднаго вознагражденія въ размѣрѣ 30 т. руб. Такое ходатайство мое удостоилось ВЫСОЧАЙШАГО ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія 4-го прошлаго Августа. Имѣнія эти населены 5,660 дымами крестьянъ, которые занимаютъ 13,800 десятинъ и состоятъ, кромѣ того, изъ 20 т. десятинъ лѣса и 1,781 оброчныхъ статей.

Нынѣ мною приступлено къ соображеніямъ о распространеніи такой же мѣры на имѣнія, принадлежащія Мингрельской церкви.

По проекту положенія объ управленіи магометанскимъ духовенствомъ.

Въ 1865 году я имѣлъ счастіе доносить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ, что мною была назначена особая коммисія, для составленія проекта положенія объ управленіи магометанскимъ духовенствомъ. Трудъ этотъ, какъ весьма многосложный и требовавшій большой осмотрительности, дабы согласовать интересы правительства, съ предоставленіемъ духовнымъ лицамъ мусульманскимъ соотвѣтственнаго ихъ положенію въ государствѣ круга дѣйствій, не могъ быть оконченъ скоро; а потому я только въ 1869 году могъ внести въ Кавказскій Комитетъ тщательно составленный, въ Совѣтѣ Главнаго моего Управленія подробно разсмотрѣнный и мною одобренный проектъ положенія. Вслѣдствіе сдѣланныхъ Министромъ Внутреннихъ дѣлъ и Главноуправляющимъ II Отдѣленіемъ Собственной ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи замѣчаній, проектъ положенія былъ мнѣ возвращенъ и многія изъ замѣчаній мною приняты, а противъ другихъ представлены въ Государственный Совѣтъ возраженія. На основаніи ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго мнѣнія Департамента Законовъ, проектъ положенія объ управленіи маго-

метанскимъ духовенствомъ, нынѣ вторично переданъ въ Министерство Внутреннихъ дѣлъ, вслѣдствіе заявленія Министра, о имѣющей быть созданной коммисіи, для составленія общаго положенія о магометанскомъ духовенствѣ въ Имперіи. Принимая во вниманіе, что условія круга дѣйствія, который можетъ быть предоставленъ, безъ вреда политическимъ интересамъ, духовенству мусульманскому въ Закавказскомъ краѣ, гдѣ исповѣдающіе исламизмъ составляютъ сплошное большинство населенія и сопредѣльны двумъ главнымъ магометанскимъ державамъ — совершенно инаго свойства, нежели тѣ, которыя могутъ руководить при составленіи положенія о семъ духовенствѣ для внутреннихъ губерній, и что коммисія, засѣдающая въ Петербургѣ, едва-ли можетъ быть знакома съ требованіями правительственными здѣшняго края, — я не могу не опасаться, что, независимо весьма прискорбнаго замедленія въ разрѣшеніи вопроса, который имѣетъ здѣсь особенную важность, соединеніе въ одно общее положеніе правъ и обязанностей магометанскаго духовенства въ цѣлой Имперіи можетъ представить существенныя неудобства.

Увеличеніе средствъ народнаго образованія.

Предпринятыя въ теченіи послѣдняго 8-лѣтія въ предѣлахъ Кавказскаго Намѣстничества мѣры правительственныя, независимо развитія и усовершенствованія порядка управленія, согласно благодѣтельнымъ реформамъ, дарованнымъ ВАШИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ для блага Россіи и постепеннаго упроченія сословныхъ и имущественныхъ правъ разноплеменнаго здѣшняго населенія, имѣли цѣлью возможное сближеніе и сліяніе здѣшняго края съ Имперіею. На этомъ пути я слѣдую неуклонно Августѣйшимъ указаніямъ Вашимъ. При этомъ я не могъ не руководствоваться и тою неопровержимою истиною, что на ряду съ одинаковыми законами и учрежденіями, народное образованіе составляетъ одинъ изъ могущественнѣйшихъ рычаговъ для сближенія разнохарактерныхъ народностей; а потому мною было обращаемо на эту часть особенное вниманіе. Признавъ, что временно установленный здѣсь порядокъ подчиненія учебной части, по каждой губерніи отдѣльно, начальнику оной, независимо обремененія губернаторовъ спеціальными занятіями, имъ мало знакомыми, представлялъ неудобство уничтоженія единства въ направленіи важнаго правительственнаго органа, — я еще въ 1863

году исходатайствовалъ ВЫСОЧАЙШЕЕ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА соизволеніе на учрежденіе особой должности главнаго инспектора учебныхъ заведеній, а въ 1867 году, по постановленію Государственнаго Совѣта, возстановленъ Кавказскій Учебный Округъ, управленіе которымъ поручено на общемъ основаніи Попечителю. Благодаря опытной и энергической дѣятельности Дѣйствительнаго Статскаго Совѣтника Невѣрова, дѣло народнаго просвѣщенія двинулось весьма успѣшно. Такъ въ 1863 году было всего въ предѣлахъ Намѣстничества Кавказскаго 4 гимназіи, а въ настоящее время ихъ 7 казенныхъ и 1 частная; кромѣ того, 3 прогимназіи; вмѣсто 37 уѣздныхъ и начальныхъ училищъ ихъ считается нынѣ 44, и 6 горскихъ школъ. Независимо такого увеличенія числа среднихъ и низшихъ учебныхъ заведеній, доставляющихъ средства къ образованію преимущественно одному городскому населенію, нельзя было не обратить особенное вниманіе на то, что распространеніе въ средѣ сельскаго населенія, какъ знанія русскаго языка, такъ и разумно проведенныхъ элементарныхъ познаній, составляетъ, быть можетъ, самую важную задачу; а для разрѣшенія оной, приготовленіе народныхъ учителей и наблюденіе за преподаваніемъ въ народныхъ школахъ, составляютъ главнѣйшія условія. Посему было обращено вниманіе на созданіе Учительскихъ Семинарій. Первый починъ въ этомъ дѣлѣ принадлежитъ Обществу Возстановленія Православія на Кавказѣ, которое въ 1867 году основало въ предмѣстьи г. Тифлиса, Навтлугѣ, Александровскую учительскую школу; заведеніе это, подъ руководствомъ опытнаго и дѣятельнаго директора, дало уже самые удовлетворительные результаты приготовленіемъ немалаго числа основательно подготовленныхъ народныхъ учителей. Въ прошломъ 1870 г. открыта Учительская Семинарія въ Кубанской области, для снабженія народными учителями Сѣвернаго Кавказа. Кромѣ того, созданы должности инспекторовъ народныхъ училищъ въ губерніяхъ Ставропольской и Кутаисской и въ Кубанской области, а въ будущемъ году предположено таковую учредить и въ Тифлисской губерніи. Мнѣ пріятно свидѣтельствовать передъ ВАШИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ, что въ средѣ населенія проявляется уже весьма похвальное стремленіе къ образованію и въ особенности къ изученію русскаго языка; таковое въ особенности обнаружилось въ хри-

стіанскомъ населеніи Закавказскаго Грузинскаго племени; въ губерніяхъ Кутаисской и Тифлисской, гдѣ многія сельскія общества, по добровольнымъ общественнымъ приговорамъ, опредѣлили сборы для учрежденія училищъ и для постройки училищныхъ домовъ.

Женское образованіе, это столь существенное условіе общественной образованности, долгое время здѣсь ограничивалось существованіемъ одного только Закавказскаго Дѣвичьяго Института, содержимаго отъ щедротъ правительственныхъ; но и оно могло только удовлетворять нуждамъ небольшой части высшаго туземнаго и русскаго служащаго сословія. Первый шагъ на пути распространенія женскаго образованія былъ сдѣланъ во время управленія краемъ бывшаго Намѣстника, покойнаго Генералъ-Фельдмаршала Князя Воронцова: дѣятельнымъ и благотворнымъ вліяніемъ его супруги основано Благотворительное Общество Св. Нины, и при участіи значительныхъ денежныхъ ея пожертвованій, открыты учебныя заведенія, для образованія дочерей бѣдныхъ родителей въ Тифлисѣ, Кутаисѣ, Эривани, Баку и Ставрополѣ. Этимъ ограничивались женскія учебныя заведенія въ 1863 году, кромѣ нѣкоторыхъ, довольно посредственныхъ, частныхъ пансіоновъ въ Тифлисѣ. Попеченіями и пожертвованіями Великой Княгини ОЛЬГИ ѲЕОДОРОВНЫ въ 1865 году открыто въ Тифлисѣ женское училище 1-го разряда, — нынѣ Женская Гимназія; затѣмъ постепенно открыты въ разныхъ мѣстностяхъ, при участіи городскихъ обществъ, преимущественно Ставропольскаго и Владикавказскаго, а также частныхъ лицъ, 10 женскихъ училищъ 2-го и 3-го разряда. Кромѣ того, существующее въ Тифлисѣ частное благоторительное общество основало и содержитъ 6 безплатныхъ женскихъ школъ.

Такимъ образомъ, въ продолженіи 8 лѣтъ, общее число учебныхъ заведеній вѣдомства Кавказскаго Учебнаго Округа съ 49 возрасло до 87, а число учащихся въ оныхъ, съ 7 т. до 10,546, т. е. увеличилось почти на 50%. Въ счетъ этотъ не входятъ приходскія училища, содержимыя духовенствомъ православнымъ и армяно-григоріанскимъ и мечетскія школы; но сіи два послѣдніе разряда училищъ мало способствуютъ къ распространенію правильнаго образованія и знанія русскаго языка. Сумма же, расходуемая правительствомъ на учебную часть, съ 1863 по 1871 г. увеличилась на 158 т. рублей.

Не оставлено также безъ вниманія удовлетвореніе высшихъ общественныхъ научныхъ потребностей. Въ этихъ видахъ Тифлисская Метеорологическая Обсерваторія получила значительное развитіе, и стараніями Директора оной открыты четырнадцать новыхъ метеорологическихъ станцій. Тифлисская Публичная Библіотека постоянно обогащается новыми изданіями и для нея выстроено помѣщеніе, болѣе обширное и удобное; основанъ въ 1865 году Закавказскій Музей, который, благодаря дѣятельности его Директора, Доктора Радде, уже принялъ довольно значительные размѣры; создались общества Медицинское и Техническое; а учрежденная въ 1864 году Археографическая Коммисія, уже издала четыре тома актовъ и разныхъ важныхъ историческихъ документовъ, хранящихся въ Архивѣ Главнаго моего Управленія. Существовавшіе во время прибытія моего въ край, Кавказскій Отдѣлъ Русскаго Географическаго Общества и Общество Сельскаго Хозяйства, продолжаютъ свою ученую и практическую дѣятельность; наконецъ, въ нынѣшнемъ году, для поощренія искуства, открыто Музыкальное Общество въ Тифлисѣ.

Мѣры къ развитію промышленности и къ устройству путей сообщенія.

На ряду съ народнымъ образованіемъ, какъ средствомъ для возвышенія общественнаго умственнаго уровня, правительство покровительствуетъ и развитію всѣхъ отраслей промышленности и народнаго богатства. Въ Ставропольской губерніи и въ областяхъ Кубанской и Терской земли, занятыя кореннымъ русскимъ населеніемъ, сельскимъ и казачьимъ, воздѣлываются подъ хлѣбопашество, или служатъ подъ пастьбища; условія этого края тождественны съ условіями южной полосы Имперіи. На обширныхъ, но часто безводныхъ степныхъ пространствахъ, при почвѣ вообще производительной, урожаи, подъ условіемъ достаточности дождей, обильны, и богатство селъ русскихъ, расположенныхъ въ сѣверной части Ставропольскаго уѣзда, видимо возрастаетъ. Около 400 т. четвертей хлѣба доставляются ежегодно въ Ростовскій портъ. Заботливостію Ставропольскаго Губернатора приняты мѣры къ рытью колодцевъ и отысканію воды въ степяхъ, занятыхъ магометанскими кочующими племенами ногайцевъ, трухменъ и калмыковъ. Успѣхъ, увѣнчавшій первыя начинанія, далъ уже возможность предоставить не

малому числу русскихъ переселенцевъ, основать поселенія, которыя, обращая подъ обработку земли, до того непроизводительныя, вмѣстѣ съ тѣмъ привлекаютъ своимъ примѣромъ кочевниковъ къ осѣдлости, единственное вѣрное средство искоренить у нихъ привычку къ воровству и разбою, и создать изъ нихъ со временемъ полезныхъ гражданъ. Казачье населеніе до настоящаго времени, и въ особенности пока оно было отвлекаемо потребностями своего военнаго званія, удѣляло мало времени и силъ своихъ на сельское хозяйство; оно, можно сказать, почти только удовлетворяло собственнымъ своимъ нуждамъ; но въ послѣдніе годы замѣтно значительное увеличеніе и развитіе этой важной отрасли народной промышленности; въ особенности же должно къ этому не мало способствовать производимое нынѣ межеваніе казачьихъ земель для окончательнаго надѣла станицъ и поземельнаго обезпеченія офицерскаго сословія. Опредѣлительность и прочность недвижимой собственности и постояннаго пользованія землею, суть необходимыя условія всякаго общественнаго благосостоянія; а потому насколько естественно, что сельская промышленность не могла развиваться на казачьихъ земляхъ, пока сіи послѣднія составляли лишь одно общее достояніе всего войска, настолько несомнѣнно, что съ распредѣленіемъ этихъ земель между собственниками и пользователями, богатства природныя будутъ оцѣнены, и въ особенности роскошныя земли многихъ частей Кубанской области сдѣлаются новою обильною житницею. Хотя казаки Терскаго войска и занимаются издавна винодѣліемъ, но низкое качество производимаго вина, указываетъ ему мѣсто только для удовлетворенія мѣстной потребности. Въ болѣе выгодномъ положеніи находится кизлярское винодѣліе, которое ежегодно доставляетъ нѣсколько милліоновъ ведеръ вина на внутренніе рынки Имперіи.

Горское населеніе, успокоившись отъ военныхъ тревогъ, постепенно обращается къ промышленнымъ занятіямъ; и тутъ поземельное устройство было признано первымъ шагомъ къ упроченію любви къ мирнымъ промысламъ. Горское и Народное Управленія посвятили этому важному дѣлу особое вниманіе, о чемъ я имѣлъ счастіе особо доносить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ. Нынѣ, съ водвореніемъ гражданскаго управленія, задача эта будетъ продолжаться и оканчиваться, и можно надѣяться, что

наученные опытомъ понесенныхъ въ неравной борьбѣ жертвъ, и привлеченные выгодами богато вознаграждаемаго труда, прежніе наши противники, подъ благотворнымъ кровомъ Россійскихъ законовъ, пріобрѣтутъ то благосостояніе, которое лучше всего обезпечитъ ихъ покорность.

Закавказскій край находится въ положеніи совершенно иномъ; здѣсь выгодность природныхъ условій, благодатный въ большей части мѣстъ климатъ, даютъ возможность разнообразить промышленность и на сравнительно необширномъ пространствѣ соединить произведенія природы самыхъ различныхъ полосъ; здѣсь все готово для созданія богатства, но ему препятствуютъ вѣковые сельско-хозяйственные предразсудки, малодѣятельность южныхъ племенъ, недостатокъ оборотныхъ капиталовъ и, наконецъ, трудность путей сообщеній. Противъ первыхъ, усилія правительственныя могутъ только выразиться косвенными мѣрами; таковыя разновременно выражались созданіемъ казенныхъ опытныхъ фермъ, выдачею отдѣльнымъ лицамъ для поощренія денежныхъ ссудъ и пособій; распространеніемъ общеполезныхъ свѣдѣній и, наконецъ, въ послѣднее время, вниманіе здѣшняго главнаго начальства преимущественно остановилось на созданіи земледѣльческой практической школы, въ видахъ приготовленія не теоретически ученыхъ агрономовъ, пригодныхъ для мѣстности, гдѣ сельское хозяйство уже достигло высокаго научнаго развитія, но практически свѣдущихъ прикащиковъ и экономовъ. Такая школа, преобразованная изъ опытнаго хутора Общества Сельскаго Хозяйства, основана въ 17 верстахъ отъ Тифлиса, въ урочищѣ Лачино, и открыла свои дѣйствія 17-го Февраля нынѣшняго 1871 года. Борьба съ предразсудками и вѣковыми укоренившимися привычками въ средѣ сельскаго, мало развитаго населенія, есть задача долголѣтняго настойчиваго терпѣнія; тутъ надѣяться на результаты быстрые было-бы крайне опрометчиво; одинъ наглядный примѣръ можетъ служить противудѣйствіемъ; но примѣръ этотъ долженъ исходить изъ той самой среды, на которую онъ долженъ дѣйствовать. Лучшимъ тому доказательствомъ служитъ непроизводительность затратъ, употребленныхъ на опытныя фермы и еще болѣе безсиліе, гораздо выше стоящихъ хозяйствъ нѣмецкихъ колонистовъ, а отчасти и

русскихъ поселянъ — поколебать закоренѣлыя привычки бокъ-о-бокъ съ ними живущихъ туземцевъ.

Природная малодѣятельность мѣстнаго населенія, недостатокъ общій всѣмъ дѣтямъ теплыхъ климатовъ, есть, безъ сомнѣнія, естественное препятствіе къ развитію богатствъ страны, уничтожить которое не въ силахъ никакое правительство; врожденная баловню природы, она не уступитъ никакимъ увѣщеваніямъ, никакимъ примѣрамъ, даваемымъ дѣятельностію и энергіею сосѣднихъ обитателей суровыхъ горныхъ высотъ, или предпріимчивостью пришельцевъ изъ менѣе облагодѣтельствованныхъ странъ. Но и тутъ постепенное увеличеніе числа переселенцевъ изъ другихъ мѣстностей можетъ имѣть со-временемъ послѣдствіемъ возвышеніе уровня народнаго богатства. Тоже самое относится и къ созданію капиталовъ: въ краѣ ихъ мало, а сословіе мѣстныхъ землевладѣльцевъ, ими вовсе не обладаетъ. Между тѣмъ большое количество земель остаются необработанными, потому собственно, что ихъ нужно оросить, а орошеніе требуетъ сооруженій цѣнныхъ и сложныхъ. Первый примѣръ значительнаго техническаго сооруженія, для орошенія безводныхъ пространствъ, былъ данъ Обществомъ Возстановленія Православія на Кавказѣ, на отведенной ему по Всемилостивѣйшему пожалованію, въ недальнемъ разстояніи отъ Тифлиса—Караязской степи. Употребивъ болѣе 400 т. р. на проведеніе воды изъ рѣки Куры на эту степь, Общество пріобрѣло около 10 т. десятинъ земли, дотолѣ безплодной, а нынѣ постепенно населяющейся и покрывающейся садовыми и лѣсными насажденіями. Кромѣ сего, въ послѣднее время явились нѣкоторыя лица и компаніи, выразившія желаніе, при условіи многолѣтней аренды, провести воду на доселѣ безводныя пространства; предложенія ихъ, разсмотрѣнныя въ Кавказскомъ Комитетѣ, удостоились ВЫСОЧАЙШАГО ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія. Надобно надѣяться, что эти первые опыты найдутъ послѣдователей; это въ особенности желательно въ южной части Закавказскаго края, въ губерніи Эриванской и въ долинѣ Куры и Аракса, гдѣ орошеніе дало-бы возможность производить значительные посѣвы хлопчатника, и тѣмъ самымъ освободить промышленность русскую отъ иностранной зависимости.

Мануфактурная промышленность, къ которой нельзя

причислить весьма распространенныя въ краѣ мелкія ручныя производства, развивается крайне медленно; причину этому нужно искать въ недостаткѣ капиталовъ мѣстныхъ и большей прибыльности обращенія ихъ на другія предпріятія; капиталы русскіе находятъ слишкомъ достаточное себѣ помѣщеніе въ многочисленныхъ предпріятіяхъ, возникающихъ внутри Имперіи, а иностранные, хотя вѣроятно и охотно-бы обратились въ край дѣвственный и богатый, но по малоизвѣстности его, доселѣ рѣдко искали здѣсь помѣщенія; привлекать же ихъ искусственно представляло-бы опасность подчиненія промышленности края вліянію иноземному. По всѣмъ симъ причинамъ, я не могъ не привѣтствовать съ особеннымъ сочувствіемъ совершившееся въ Тифлисѣ, въ началѣ сего года, открытіе первой обширной бумагопрядильной фабрики, основанной здѣшнимъ капиталистомъ, Коллежскимъ Секретаремъ Мирзоевымъ, съ затратою огромнаго капитала, какъ на устройство самого этого заведенія, такъ и на выписку лучшаго издѣлія машинъ. Эта отрасль мануфактурной промышленности въ краѣ, въ которомъ произрастаетъ хлопокъ, обѣщаетъ значительныя выгоды, а вмѣстѣ съ тѣмъ со-временемъ можетъ создать весьма прибыльное для отечественной торговли на персидскомъ рынкѣ соперничество съ англійскими бумажными издѣліями, а потому этотъ первый опытъ, произведенный частнымъ лицомъ на собственныя средства и на собственный рискъ, заслуживаетъ особеннаго вниманія.

Такой же недостатокъ капиталовъ мѣстныхъ и совершенное еще почти отсутствіе техническихъ познаній, препятствуютъ развитію горной промышленности, для которой Кавказъ представляетъ столько цѣнныхъ и еще нетронутыхъ богатствъ. Главныя металлическія богатства здѣшняго края выражаются въ мѣди и въ желѣзѣ: первая въ особенности встрѣчается въ весьма богатыхъ мѣсторожденіяхъ въ Маломъ Кавказѣ. Горное производство существовало тамъ еще при бывшемъ Грузинскомъ царствѣ; но нужно признать, что способъ добычи, оставшейся въ рукахъ мѣстнаго населенія, мало усовершенствовался. Самые богатые мѣдные рудники суть Алвердскій и Кедабекскій,—первый въ Тифлисской, второй въ Елисаветпольской губерніи,—изъ нихъ Алвердскій, находясь въ поссесіонномъ владѣніи отчасти грековъ-рудопромышленниковъ,

предки коихъ были вызваны царемъ Иракліемъ II Грузинскимъ, отчасти мѣстныхъ мелкихъ капиталистовъ, не могъ получить правильнаго развитія уже по той причинѣ, что самое право собственности и владѣнія неопредѣленно и невыгодно раздѣлялось между казною, землевладѣльцами Князьями Аргутинскими-Долгорукими и самими рудопромышленниками. Первымъ шагомъ къ лучшему устройству было соединеніе рудопромышленниковъ въ одну компанію на паяхъ, что и исполнено въ 1865 году. Сосредоточивъ интересы, эта мѣра положила нѣкоторый предѣлъ хищническому добыванію. Но второй, болѣе важный шагъ—было соглашеніе, послѣдовавшее между казною и землевладѣльцами, права которыхъ сосредоточились въ лицѣ Генералъ-Адъютанта Лорисъ-Меликова; въ силу онаго, сей послѣдній уступилъ правительству всѣ свои помѣщичьи права на Алвердское имѣніе, съ тѣмъ, чтобы въ замѣнъ таковыхъ получить равное въ количествѣ и качествѣ пространство казенныхъ земель. Соглашеніе это удостоилось ВЫСОЧАЙШАГО ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія, 9-го Февраля сего 1871 года. Такимъ образомъ казна, дѣлаясь единственнымъ собственникомъ нѣдръ и поверхности можетъ предпринять въ отношеніи этихъ богатыхъ рудниковъ тѣ мѣры, которыя признаются наиболѣе выгодными. Кедабекскій заводъ пріобрѣтенъ въ поссессію богатымъ домомъ Сименсъ-Гальске и К°, одинъ изъ членовъ котораго постоянно проживаетъ въ Тифлисѣ. Затративъ на раціональное устройство завода до 800 т. руб., гг. Сименсъ привели его въ состояніе, вполнѣ соотвѣтствующее требованіямъ правильнаго горнаго производства, и нынѣ уже, добывая до 40 т. пуд. мѣди въ годъ, извлекаютъ изъ этой промышленности выгоды, вознаграждающія ихъ затраты. Весьма желательно, чтобы горная промышленность края нашла по-болѣе такихъ полезныхъ и знающихъ дѣятелей.

Алагирскій серебро-свинцовый заводъ, въ Терской области, недалеко отъ Владикавказа, пока еще находится въ казенномъ управленіи, по неявкѣ желающихъ его пріобрѣсти; по сему горное производство тамъ мало подвигается: оно ожидаетъ состоятельныхъ и предпріимчивыхъ дѣятелей.

Желѣзное производство, не столь распространенное въ краѣ, по меньшему количеству желѣзныхъ рудниковъ,

возымѣло правильное свое начало при предмѣстникѣ моемъ, Князѣ Барятинскомъ, чрезъ основаніе Чатахскаго чугунно-желѣзнаго завода; при богатствѣ и отличномъ качествѣ руды, заводъ этотъ имѣетъ всѣ условія самаго блистательнаго развитія; но, къ сожалѣнію недостатокъ денежныхъ средствъ у владѣльцевъ, не дозволивъ имъ, несмотря на всевозможныя, по мѣрѣ средствъ, разновременныя пособія отъ казны, дать устройству завода полное развитіе, повлекъ за собою финансовыя затрудненія, которыя угрожаютъ кризисомъ. Между тѣмъ, такое неблагопріятное для жизненной потребности края событіе, повліяло-бы такъ пагубно на только-что возрождающуюся промышленность, что я считаю необходимымъ, и въ интересахъ самой казны, и въ интересахъ края, оказать Чатахскому заводу болѣе существенное, нежели временныя выдачи, пособіе. Я уже имѣлъ счастіе представлять объ этомъ на Всемилостивѣйшее воззрѣніе Ваше, въ послѣднюю бытность мою въ Петербургѣ; а нынѣ обязываюсь, въ дополненіе къ этому представить ВАШЕМУ ВЕЛИЧЕСТВУ особую всеподданнѣйшую записку.

Нефть, которая въ послѣднее время, чрезъ всеобщее распространеніе въ употребленіи, и чрезъ примѣненіе ея ко многимъ промышленнымъ дѣйствіямъ, пріобрѣла такое огромное торговое значеніе, изобилуетъ на всемъ пространствѣ Кавказа, по обѣ стороны горнаго хребта, отъ Чернаго до Каспійскаго моря. На сѣверномъ Кавказѣ богатыя мѣсторожденія Кубанской области находятся временно въ рукахъ отставнаго Полковника Новосильцева; при значительномъ денежномъ пособіи, которое разновременно было ему оказано отъ казны, нельзя сказать, чтобы матеріальныя средства были въ недостаткѣ,—но недоставало практическаго умѣнья, а потому предпріятіе это донынѣ томится въ прискорбно-неудовлетворительномъ состояніи.

Въ Закавказскомъ краѣ нефтяные источники, въ особенности изобилующіе на Апшеронскомъ полуостровѣ, находятся въ откупномъ содержаніи, и хотя они даютъ ежегодный доходъ до 150 т. руб., но эта сумма далеко не соотвѣтствуетъ тому, что казна могла бы извлечь отъ свободнаго промысла. Въ этихъ видахъ и вслѣдствіе составленнаго въ Министерствѣ Финансовъ общаго предположенія о подчиненіи нефтяной промышленности акциз-

ной системѣ, мною внесенъ, еще въ 1869 г., полный проектъ новаго устава о нефтяномъ производствѣ на Кавказѣ.

Независимо сего Управленіемъ Горною частью принимаемы были различныя мѣры для изученія горныхъ богатствъ края, выражающихся въ каменномъ углѣ, въ сѣрѣ, въ каменной соли, и для поощренія ихъ добычи; но дабы слѣдовать въ этомъ отношеніи системѣ болѣе правильной и общей, предприняты, съ 1868 г., геогностическія изслѣдованія, которыя постепенно обнимутъ весь край; они начаты съ южной и восточной части онаго, т. е. съ Эриванской и Бакинской губерніи; результаты трудовъ горныхъ инженеровъ ежегодно издаются въ печатныхъ отчетахъ съ приложеніемъ геогностическихъ картъ, составляемыхъ во время ученыхъ изысканій.

Существенное препятствіе къ развитію промышленности есть отсутствіе или недостатокъ удобныхъ путей сообщенія, хотя оно можетъ быть устраняемо участіемъ правительственнымъ; но и тутъ топографическія трудности, возвышая цѣнность дорожныхъ сооруженій, не дозволяютъ скорое достиженіе цѣли. Тѣмъ не менѣе на этотъ предметъ было обращено особенное мое вниманіе и по оному уже достигнуты нѣкоторые немаловажные результаты. Окончаніе Поти-Тифлисской желѣзной дороги, которое ожидается въ будущемъ году, на основаніи заключеннаго съ частною компаніею контракта, соединивъ Тифлисъ съ Чернымъ моремъ усовершенствованнымъ путемъ, не замедлитъ, безъ сомнѣнія, имѣть огромное вліяніе на промышленность и торговлю Закавказскаго края. Всѣ усилія, употребляемыя мною на облегченіе скорѣйшаго разрѣшенія вопроса о постройкѣ желѣзной дороги между Ростовомъ, Владикавказомъ и Петровскимъ портомъ истекаютъ изъ того убѣжденія, что независимо стратегическихъ потребностей, линія эта, связывая сѣть отечественныхъ дорогъ съ предгоріемъ Кавказа и съ Каспійскимъ моремъ, будетъ имѣть первостепенное промышленное и торговое значеніе не только мѣстное, но и государственное.

Управленіе Путей Сообщенія на Кавказѣ, на обязанности котораго лежитъ сооруженіе государственныхъ дорогъ, находясь въ военномъ вѣдомствѣ, сосредоточиваетъ свою дѣятельность преимущественно на Сѣверномъ Кавказѣ и въ Дагестанѣ; въ семъ послѣднемъ, въ сравнительно короткій срокъ, при помощи войскъ и, привлеченнаго бла-

горазуміемъ Начальника области, населенія создалась цѣлая сѣть дорогъ въ мѣстахъ, до того почти неприступныхъ. Въ Закавказскомъ краѣ въ вѣдѣніи Управленія Путей Сообщенія состоятъ Военно-Грузинская и Военно-Имеретинская дороги, сія послѣдняя съ вѣтвью отъ Сурама къ крѣпости Ахалциху; по этимъ путямъ сооружены въ послѣдніе годы шоссейныя дороги отъ Тифлиса до Мцхета и далѣе на соединеніе съ Душетскимъ шоссе, отъ Гори до Сурама и Боржома, отъ Орпири къ Зугдиди, съ цѣлью продолжить ее по направленію къ Сухумъ-Кале. Съ 1863—1870 г. протяженіе шоссейныхъ путей, находящихся въ вѣдѣніи Управленія Путей сообщенія, увеличилось съ 140 до 490 верстъ.

Въ 1864 году, согласно ходатайству моему, ВАШЕ ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО соизволили разрѣшить производство, въ продолженіи 6 лѣтъ, ежегоднаго отпуска по 300 т. р. на сооруженіе транзитныхъ путей; выполненіе этой важной задачи, имѣвшей главнѣйшею цѣлью упрочить за Закавказскимъ краемъ провозъ европейско-персидскаго транзита, было возложено на особый Комитетъ подъ предсѣдательствомъ Начальника Главнаго Управленія моего; въ 1867 году, при общемъ административномъ преобразованіи, я счелъ необходимымъ создать въ замѣнъ этого временнаго комитета постоянное учрежденіе при Главномъ Управленіи, подъ названіемъ Строительно-Дорожнаго Комитета, для завѣдыванія всѣми постройками и сооруженіями гражданскаго вѣдомства, а при всѣхъ Губернскихъ Правленіяхъ имѣть особыя Строительныя отдѣленія. Труды Строительно-Дорожнаго Комитета по сооруженію транзитной дороги отъ Тифлиса чрезъ Эривань до персидской границы выразились въ теченіи 5 лѣтъ окончаніемъ шоссейнаго пути на протяженіи 204 верстъ отъ Тифлиса къ Эривани съ металлическими и каменными мостами и одною галлерею надъ озеромъ Гокча для предохраненія отъ снѣговыхъ заносовъ; работы эти произведены успѣшно, прочно и сравнительно весьма дешево. Уже открытое по большей части этого протяженія движеніе, выяснило всю важность этого сооруженія для той цѣли, для которой оно преимущественно было предпринято; транзитное движеніе, при дѣятельномъ участіи Русскаго Общества пароходства и торговли, принявшаго на себя и сухопутную перевозку, съ 1864 г. постепенно усиливается и воз-

расло отъ цифры 14,900 мѣстъ вѣсомъ $78^{1}/_{2}$ т. пуд. до 36,170 мѣстъ, вѣсомъ 225 т. пуд.; оно преимущественно направляется по этому пути. Цифра эта, безъ сомнѣнія, еще значительно бы увеличилась, если-бы свирѣпствовавшая въ послѣдніе годы въ Персіи, какъ и въ Закавказскомъ краѣ, болѣзнь шелковичнаго червя не уменьшила бы персидскую вывозную торговлю. Для удостовѣренія въ важности шоссейной дороги отъ Тифлиса къ Эривани и далѣе достаточно указать на то, что съ перваго же года открытія участковъ оной, шоссейный сборъ оказывается достаточнымъ для покрытія всѣхъ ремонтныхъ работъ. Съ нынѣшнимъ годомъ оканчивается отпускъ денегъ, ВЫСОЧАЙШЕ разрѣшенныхъ на эту дорогу изъ общихъ суммъ Государственнаго Казначейства, и дальнѣйшія сооруженія должны быть производимы на мѣстные доходы края; это безъ сомнѣнія произведетъ нѣкоторое замедленіе впредь, пока доходы эти возрастутъ до значительнаго избытка надъ текущими неотложными расходами.

Независимо транзитной дороги, дѣятельность строительно-дорожныхъ учрежденій края была обращена: на улучшеніе сообщенія между Тифлисомъ и винодѣльною Кахетіею, для чего шоссирована дорога чрезъ Гомборскій перевалъ, составляющій кратчайшее разстояніе между Тифлисомъ и Телавомъ; на сооруженіе пути, въ большей части также шоссированнаго изъ Кутаиса чрезъ Зекарское ущелье къ Ахалциху, имѣющаго первостепенное стратегическое значеніе для кратчайшаго соединенія бассейновъ Ріона и Куры; на возобновленіе такъ называемой Царской дороги изъ Эривани на Александраполь и Ахалцихъ; на устройство удобнаго сообщенія между Орпири и Озургеты. Расходы на эти дороги отнесены частью на мѣстные доходы края, частью на земскія средства. Кромѣ того натуральными средствами земства устроено шоссе въ Телавскомъ уѣздѣ на протяженіи 60 верстъ.

Всего въ 8-ми-лѣтній періодъ въ Кавказскомъ и Закавказскомъ краѣ сооружено болѣе 700 верстъ шоссе, и улучшены и открыты на значительномъ пространствѣ грунтовыя дороги.

Оцѣнивая всю важность путей сообщенія въ здѣшнемъ краѣ, я возложилъ на Строительно-Дорожный Комитетъ составленіе проекта общей сѣти дорогъ, какъ для промышленныхъ и торговыхъ, такъ и для стратегическихъ по-

требностей. Истребованныя отъ всѣхъ Начальниковъ губерній соображенія были, при участіи особо назначенныхъ мною отъ Военно-Окружнаго Управленія депутатовъ, подвергнуты всестороннему и тщательному обсужденію, и составленная на основаніи подробнаго протокола сѣть главнѣйшихъ государственныхъ, губернскихъ и уѣздныхъ дорогъ для всего края, мною утверждена. Постоянное систематическое выполненіе этой программы удовлетворитъ въ неслишкомъ, я надѣюсь, далекомъ будущемъ, главнѣйшимъ потребностямъ правительства и населенія для удобства путей сообщенія.

При участіи Министерства Почтъ и Телеграфовъ, а впослѣдствіи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, сѣть телеграфныхъ линій приняла довольно значительные размѣры; съ 1863—1871 г. въ предѣлахъ ВЫСОЧАЙШЕ мнѣ ввѣреннаго края устроено и открыто вновь около 3 т. верстъ телеграфныхъ линій и подвѣшено дополнительныхъ проводовъ на существовавшихъ 724 верстахъ; такимъ образомъ нынѣ соединены телеграфнымъ сообщеніемъ всѣ главные города Кавказскаго и Закавказскаго края между собою и съ телеграфными линіями Имперіи.

Увеличеніе почтоваго движенія и почтовой корреспонденціи свидѣтельствуетъ о развитіи торговой и промышленной дѣятельности; почтовые сборы въ послѣднее 8-милѣтіе усилились по Кавказскому и Закавказскому краю болѣе нежели на 100 т. р. въ годъ; для удовлетворенія же нуждъ правительства и публики открыты въ 6-ти мѣстахъ дополнительныя Почтовыя Конторы и Отдѣленія и кромѣ того въ 13 мѣстахъ пріемъ и выдача всякой корреспонденціи; а для облегченія почтовыхъ сообщеній устроено, сверхъ существовавшихъ, 29 новыхъ почтовыхъ станцій.

Мѣры къ улучшенію общественнаго призрѣнія.

Общественное призрѣніе также не оставляемо было безъ должнаго вниманія; хотя при недостаточности средствъ и при только возникающемъ въ краѣ общественномъ участіи въ дѣлахъ общеполезныхъ, результаты достигнутые не могли еще быть очень значительны. Въ Тифлисѣ существовавшая до того Городская Больница на 70 кроватей, помѣщеніе которой было крайне неудовлетворительно, въ концѣ 1868 г. переведена въ новое обширное, спеціально для этого дѣла сооруженное зданіе, постройка ко-

тораго изъ средствъ Закавказскаго Приказа Общественнаго Призрѣнія обошлась до 300 т. р. Отличному устройству этого лечебнаго заведенія, распредѣленнаго на основаніи новѣйшихъ требованій науки и богато снабженнаго всѣми медицинскими пособіями, въ которомъ помѣщается до 150 больныхъ и при которомъ открыто особое отдѣленіе для умалишенныхъ, городъ обязанъ стараніямъ и попечительности особой коммисіи, которая была для этого назначена мною подъ предсѣдательствомъ состоящаго при мнѣ почетнаго Лейбъ-Медика, Доктора Либау; не могу не отдать должной дани справедливости тому, исполненному человѣколюбивой заботливости къ страждущему человѣчеству усердію, съ которымъ и предсѣдатель и члены коммисіи посвятили свои труды на устройство городской больницы. Рядомъ съ нею пріобрѣтенъ, на средства того же Приказа, домъ для помѣщенія Городской Богадѣльни, которая также пользуется теперь удобствами хорошаго помѣщенія. На остающемся еще около этихъ 2-хъ заведеній свободномъ мѣстѣ предположено соорудить фельдшерскую школу, проекты устава и штата которой уже представлены мною на ВЫСОЧАЙШЕЕ ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденіе.

Въ память чудеснаго спасенія драгоцѣнной жизни ВАШЕЙ, ГОСУДАРЬ, 4 Апрѣля 1866 года, Тифлисское Городское Общество основало на свои средства Лечебницу для приходящихъ, въ которой, за самую умѣренную плату или безвозмездно, подается пособіе и даются совѣты приходящимъ больнымъ; дѣятельность лечебницы съ каждымъ годомъ увеличивается и довѣріе населенія къ оной возрастаетъ.

Равнымъ образомъ во Владикавказѣ, при содѣйствіи городскаго общества и частныхъ жертвователей, учреждена въ 1867 г. лечебница, приносящая несомнѣнную пользу бѣдному городскому населенію.

Съ 1863 по 1871 годъ число аптекъ въ краѣ болѣе нежели удвоилось, вмѣсто 15, нынѣ ихъ существуетъ 32 и кромѣ того 3 отдѣленія. Фактъ этотъ въ особенности свидѣтельствуетъ о постепенно возрастающемъ довѣріи населенія къ пособію медицинской науки, къ которому оно не охотно прибѣгало, предпочитая помощь разныхъ самоучекъ и знахарей. Явленіе это не можетъ не отозваться благотворно на народномъ здравіи. Весьма желательно

бы было увеличить крайне недостаточный личный составъ медиковъ въ губерніяхъ и уѣздахъ; недостатокъ этотъ сдѣлался въ особенности ощутителенъ со введеніемъ новыхъ судебныхъ учрежденій, требующихъ частыхъ судебно-медицинскихъ изслѣдованій; но къ сожалѣнію ограниченность денежныхъ средствъ, а еще болѣе недостатокъ научно подготовленныхъ медицинскихъ дѣятелей препятствуетъ удовлетворенію этой общественной потребности. Тѣмъ не менѣе и въ этомъ отношеніи сдѣлано возможное; такъ, включая вновь учрежденныя въ Терской и Кубанской областяхъ, съ 1 Января сего года, медицинскія должности гражданскаго вѣдомства, число уѣздныхъ врачей увеличилось съ 26 до 49 и фельдшеровъ при нихъ съ 52 до 105.

Развитіе и благоустройство городовъ.

Гражданское и промышленное развитіе страны болѣе осязательно выражается на городахъ, какъ центрахъ, къ которымъ притекаетъ населеніе, занимающееся промыслами и торговлею. Благосостояніе и благоустройство городовъ могутъ не въ малой мѣрѣ служить мѣриломъ успѣховъ увеличенія народнаго богатства и распространенія въ средѣ населенія потребностей болѣе образованной жизни. Въ этомъ отношеніи Кавказскій и Закавказскій край представляютъ въ послѣднее 8-ми лѣтіе результаты, говорящіе въ пользу довольно быстраго движенія на пути гражданственности. Въ особенности подвигаются скоро въ своемъ развитіи и благоустройствѣ города Тифлисъ, Кутаисъ, Баку, Владикавказъ и Поти; первый, какъ главный административный и торговый центръ Закавказскаго края, непрерывно и почти равномѣрно возрастаетъ съ 1845 года; числительность его населенія болѣе нежели удвоилась; цѣлыя новыя части города возникли; общественная жизнь, до-толѣ замкнутая въ тѣсныхъ неприступныхъ сферахъ азіятской отчужденности, съ каждымъ годомъ созидаетъ новыя средства для удовлетворенія своихъ нуждъ; публичные сады, клубы, собранія, театръ, дѣлаются насущною потребностью не одного только малочисленнаго класса пріѣзжихъ служащихъ; но самой массы кореннаго населенія. Съ 1863 г., благодаря дѣятельности губернскаго начальства, почти весь городъ вымощенъ; освѣщеніе его устроено и имѣется уже въ виду усовершенствовать его газовымъ освѣщеніемъ; сдѣланъ частнымъ лицомъ первый

опытъ проведенія воды; выстроены многія красивыя зданія какъ казенныя, такъ и частныя; наконецъ, для болѣе правильнаго регулированія улицъ въ отдаленныхъ частяхъ города учреждена въ 1869 г. особая Коммисія, на которую возложено составленіе городскаго плана. Городское Общественное Управленіе, введенное въ 1869 году на началахъ, утвержденныхъ для столицъ и для гор. Одессы, мало-по-малу прививается, пріучая населеніе къ заботливости объ общественныхъ нуждахъ.

ВАШЕ ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО лично изволите удостовѣриться объ успѣхахъ, сдѣланныхъ Тифлисомъ послѣ послѣдняго Вашего посѣщенія.

Кутаисъ воспользовался выгодами, доставляемыми ему какъ географическимъ положеніемъ на главномъ торговомъ пути между Чернымъ моремъ и Тифлисомъ, такъ въ особенности значительнымъ стеченіемъ лицъ и капиталовъ, привлеченныхъ постройкою желѣзной дороги; Баку измѣнился и украсился устройствомъ отличной приморской набережной, на которой воздвигнуты изящныя частныя строенія. Главный комерческій пунктъ на Каспійскомъ морѣ, Баку, годъ отъ году, при особо попечительной и дѣятельной заботливости настоящаго Военнаго Губернатора, Генералъ-Лейтенанта Колюбакина, расширяется и подвигается въ своемъ благоустройствѣ. Владикавказъ, изъ незначительной станицы, преобразовался въ довольно красивый и богатый городъ; наконецъ Поти успѣшно борется съ невыгодами климатическими; осушеніе болотъ, устройство шоссейныхъ путей, очистка окрестныхъ лѣсовъ содѣлываютъ возможнымъ уменьшеніе болѣзненности.

Доходы городовъ Кавказскихъ и Закавказскихъ въ теченіи 8 лѣтъ увеличились на 250 т. р. въ годъ, а запасные капиталы городскіе на 130 т. р.; въ 8-ми городахъ Сѣвернаго Кавказа Ставрополѣ, Георгіевскѣ, Ейскѣ, Владикавказѣ, Пятигорскѣ, Темрюкѣ, Моздокѣ и Кизлярѣ учреждены городскіе банки, основной капиталъ которыхъ въ совокупности составляетъ болѣе 250 т. руб. и обороты которыхъ доходятъ до нѣсколькихъ милліоновъ; наконецъ, въ нынѣшнемъ году ВАШИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ утвержденъ проектъ устава Коммерческаго Банка въ Тифлисѣ.

Увеличеніе государственныхъ и земскихъ доходовъ.

Если потребности гражданскаго развитія встрѣчали постоянно въ Правительствѣ попечительную готовность къ

ихъ удовлетворенію, то возможность таковаго, хотя бы въ предѣлахъ крайней необходимости, обусловливалась увеличеніемъ и финансовыхъ средствъ; это въ особенности относится къ Закавказскому краю, расходы котораго ограничены размѣромъ доходовъ мѣстныхъ. Къ счастію и въ этомъ отношеніи успѣхи были удовлетворительные: съ 1863 по 1870 годъ мѣстные доходы края возрасли съ 3,081,837 р. до 5,200,000 р., т. е. на 70%, дѣйствительное же поступленіе въ теченіе этого періода превысило смѣтныя исчисленія почти на 2 мил. рублей. Главнѣйшія статьи доходовъ, которые усилились—были: таможенные до 800 т. р. въ годъ, лучшее доказательство развитія торговли; податные на 540 т. р., въ томъ числѣ до 300 т. р. сбора съ горскаго населенія; съ разныхъ косвенныхъ налоговъ до 300 т. р., съ государственныхъ имуществъ на 180 т. р. Не смотря на то, что количество податныхъ дымовъ, по произведеннымъ камеральнымъ описаніямъ, увеличилось съ 300 т. до 350 т., а также и на то, что свирѣпствовавшія почти въ продолженіи всего этаго періода времени болѣзни виноградника и шелковичнаго червя, такъ гибельно дѣйствуютъ на самыя богатыя отрасли мѣстной промышленности; недоимки податныя, которыхъ при ежегодномъ окладѣ до $2^1/_2$ мил. р., къ 1864 году оставалось до 566 т. р., не только не увеличились, но уменьшились; годовые же оклады поступали сполна.

Это увеличеніе доходовъ дало возможность усилить средства для введенія судебной реформы до 600 т. р. въ годъ, на преобразованіе административныхъ учрежденій края до 540 т. р., на учебную часть до 158 т. р., на лѣсную часть до 50 т. р., и создать мировыя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія, стоющія до 180 т. рублей.

Тѣмъ не менѣе однако я не могу не признать, что многія отрасли управленія и многія нужды требовали бы еще значительнаго усиленія средствъ денежныхъ на ихъ развитіе и удовлетвореніе; по этому, независимо постояннаго увеличенія существующихъ отраслей государственныхъ доходовъ Закавказскаго края, я счелъ долгомъ озаботиться о созданіи новыхъ источниковъ. Въ этихъ видахъ мною представлено, въ законодательномъ порядкѣ, предположеніе о введеніи здѣсь существующаго въ остальной Имперіи, но доселѣ нераспространеннаго на здѣшній край акциза съ питей и табаку, отъ каковой мѣ-

ры я ожидаю приращенія мѣстныхъ доходовъ на сумму до $1^1/_2$ мил. р., а также о замѣнѣ откупной системы на добываніе, изъ богатыхъ мѣсторожденій края, нефти,— акцизною системою, каковую распространить и на добываніе соли. Отъ этихъ двухъ новыхъ отраслей дохода можно ожидать увеличенія таковаго еще на 1 мил. р. Независимо этого, учрежденныя въ послѣдніе годы новыя горныя производства, а въ особенности принадлежащій братьямъ Сименсъ-Гальске и К° Кедабекскій мѣдиплавительный заводъ имѣютъ, по истеченіи закономъ предоставленнаго льготнаго 10-лѣтняго срока, вносить въ казну новаго дохода не менѣе 50 т. р. въ годъ.

Этими средствами я надѣюсь въ весьма недальнемъ времени не только освободить Государственное Казначейство отъ всякихъ пособій для гражданскаго управленія Закавказскимъ краемъ, но давъ полное развитіе всѣмъ правительственнымъ учрежденіямъ, представлять отъ здѣшняго края чистый доходъ въ государственную казну.

Независимо расходовъ, относимыхъ на Государственное Казначейство, не малыя потребности по охраненію общественной безопасности, посредствомъ особо учрежденной для сего земской стражи, по содержанію почтовыхъ станцій, дорогъ, мостовъ, переправъ и т. п.,—относятся на земскіе сборы, размѣръ коихъ опредѣляется по составляемымъ чрезъ каждые три года смѣтамъ, сообразно съ подлежащими удовлетворенію нуждами. При вступленіи моемъ въ управленіе Закавказскимъ краемъ окладный земскій сборъ съ числившихся тогда 280 т. дымовъ составлялъ около 1 м. 100 т. р., по составленной же въ концѣ прошлаго 1870 года на текущее трехлѣтіе смѣтѣ, таковой опредѣленъ съ 363 т. дымовъ, включая и населеніе Дагестанской области, платящее сборъ въ самомъ еще ограниченномъ размѣрѣ—около $1^1/_2$ мил. руб., что составляетъ увеличеніе собственно окладнаго сбора на 400 т. рублей. Самые же доходы земства и расходы изъ оныхъ, произведенные въ 9 лѣтъ до моего назначенія, выразились въ общей цифрѣ $6^1/_2$ мил. р.; а съ 1863 по нынѣшній годъ въ цифрѣ до 13 мил. руб., т. е. вдвое. Увеличеніе это, независимо довольно значительныхъ средствъ, посвященныхъ на улучшеніе существующихъ и проложеніе новыхъ путей сообщенія, произошло не въ малой мѣрѣ отъ обращенія, согласно желанію самихъ жителей, многихъ натуральныхъ

повинностей, всегда столь тягостно падающихъ на населеніе — въ денежныя, которыя могутъ быть болѣе равномѣрно распредѣляемы. Кромѣ того я засталъ земскія средства обремененными довольно значительными долгами съ обязанностью производить по займамъ уплату процентовъ; на погашеніе такихъ долговъ и на срочную уплату процентовъ могло быть отдѣлено до 465 т. р.; наконецъ, изъ вышеозначенныхъ земскихъ средствъ въ теченіе послѣдняго 9-ти-лѣтія употреблено до 4 мил. рублей на пособія Государственному Казначейству и городамъ, а также для удовлетворенія нуждъ военнаго вѣдомства.

Такія цифры государственныхъ и земскихъ доходовъ, поступившихъ почти бездоимочно съ населенія, которое безъ затрудненія носитъ бремя прямыхъ и косвенныхъ налоговъ, краснорѣчиво могутъ свидѣтельствовать передъ ВАШИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ, что благосостояніе населенія постепенно возрастаетъ.

Не осмѣливаясь обременять вниманія ВАШЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, я ограничился симъ краткимъ изложеніемъ главнѣйшихъ результатовъ дѣятельности гражданскаго управленія ВЫСОЧАЙШЕ ввѣреннымъ мнѣ краемъ въ 8-лѣтній періодъ со-времени назначенія моего въ званіе Намѣстника Вашего на Кавказѣ. Не тщеславное чувство можетъ, въ виду того что совершается въ Имперіи Вашей, побуждать меня повергнуть на судъ Вашъ сравнительно малозначительные труды; понимаю и чувствую, что могло быть сдѣлано болѣе и что остается сдѣлать многое. Съ уваженіемъ преклоняясь передъ заслугами доблестныхъ моихъ предмѣстниковъ, заставшихъ почву неподготовленную и отвлеченныхъ заботами войны, окончаніе которой есть ихъ заслуга, я, по проложеннымъ ихъ долговременною государственною опытностью путямъ, слѣдовалъ указаніямъ ВАШЕГО ВЕЛИЧЕСТВА и оставленнымъ мнѣ ими примѣрамъ. Но буду вполнѣ вознагражденъ, если Вы, Всемилостивѣйшій Государь, благосклонно и снисходительно взглянете на службу мою и достойныхъ моихъ сотрудниковъ, и если, радуя нынѣ облагодѣтельствованный Вами Кавказъ Вашимъ посѣщеніемъ, Вы убѣдитесь, что удостоенные довѣріемъ Вашимъ,

мы, на дальней окраинѣ дорогой намъ Россіи, посильно старались принести хоть малую, но усердную лепту трудовъ на осуществленіе благодѣтельныхъ Вашихъ предначертаній и великихъ реформъ славнаго Вашего царствованія.



